



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลเมืองตากใบ โทร. ๐ ๗๓๖๔ ๒๓๓๐-๑ ต่อ ๓๓๕
ที่ ๘๙ ๖๑๔๐๖ / ๒๔๙ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง สรุประยงานผลการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓

เรียน ปลัดเทศบาลเมืองตากใบ/นายกเทศมนตรีเมืองตากใบ

ตามที่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ผู้บริหารได้รับอนุมัติให้นางชาเรนิง เจี้ยว ตำแหน่งนิติกร เป็นผู้ตรวจสอบภายในหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ โดยให้ดำเนินงานโครงการสอบทานการปฏิบัติงานตรวจสอบภายใน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้การดำเนินงานโครงการของหน่วยรับตรวจบรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายแต่ละกิจกรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่า

๒. เพื่อให้มั่นใจว่า ข้อมูลในรายงานการเงินมีความถูกต้อง เพียงพอ ครบถ้วน เชื่อถือได้ และทันเวลา ผู้บริหารสามารถนำไปใช้เป็นเครื่องมือประกอบการตัดสินใจได้

๓. เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจมีความถูกต้องและสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะกรรมการและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เทศบาลเมืองตากใบกำหนด

๔. เพื่อให้มั่นใจว่าระบบการควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยงของหน่วยรับตรวจ มีความเพียงพอและเหมาะสม

กำหนดเป้าหมายและการดำเนินงานทั้งสิ้น ๑ สำนัก ๕ กอง ประกอบด้วย

๑. สำนักปลัดเทศบาล
๒. กองคลัง
๓. กองช่าง
๔. กองการศึกษา
๕. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
๖. กองวิชาการและแผนงาน

ขอบเขตของการตรวจสอบ

สำนักงานปลัดเทศบาล ตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการ ติดตาม ตรวจสอบงานควบคุมภายในในเรื่องที่ยังคงเป็นปัญหา

กองคลัง ตรวจสอบการดำเนินงานทางด้านงานพัสดุและทรัพย์สิน งานทางการเงิน การบัญชี และตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการติดตาม ตรวจสอบงานควบคุมภายในในเรื่องที่ยังคงเป็นปัญหา

กองช่าง ตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการ ติดตาม ตรวจสอบงานควบคุมภายในในเรื่องที่ยังคงเป็นปัญหา

กองการศึกษา ตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการ ติดตาม ตรวจสอบงานควบคุมภายในในเรื่องที่ยังคงเป็นปัญหา

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและการดำเนินการ ติดตาม ตรวจสอบงานควบคุมภัยในในเรื่องที่ยังคงเป็นปัญหา

กองวิชาการและแผนงาน ตรวจสอบการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและการดำเนินการ ติดตาม ตรวจสอบงานควบคุมภายในในเรื่องที่ยังคงเป็นปัญหา

สรุปประเด็นที่ตรวจพบ โดยแบ่งแต่ละด้านได้ดังนี้

สำนักงานปลัด

๑. ด้านการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

จากการตรวจสอบการปฏิบัติตามระเบียบ มีการดำเนินการเป็นไป ตามระเบียบ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านงานการเจ้าหน้าที่ การกำหนดกรอบอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ และการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นไปตามหนังสือ มท.๐๘๐๙.๒/ว ๗๐ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ กล่าวคือนายกเทศมนตรี มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของเทศบาลเมืองตากใบ ประกอบด้วย นายกเทศมนตรี เป็นประธานกรรมการ ปลัดเทศบาล อปท. หัวหน้าสำนักปลัด/ผู้อำนวยการกอง เป็นกรรมการ หน.ส่วนราชการที่รับผิดชอบการบริหารงานบุคคล กรรมการและเลขานุการ และข้าราชการหรือพนักงาน ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุมคาม (โดยสอดคล้องกับหลักการ SWOT) มีการวิเคราะห์ประเมินความต้องการกำลังคน โดยพิจารณา จากภารกิจ ปริมาณงานที่มีอยู่ และคาดคะเนว่าจะมีภารกิจใดเพิ่มขึ้นในช่วงระยะเวลา ๓ ปีข้างหน้า มีการวิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน โดยการสำรวจและประเมินความรู้ ความสามารถของกำลังคนที่มีอยู่ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนพัฒนาบุคลากรการกำหนดตำแหน่ง การกำหนดตำแหน่งในแผนอัตรากำลัง ไม่มีการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม และเป็นไปตาม นส.กท.ด่วนที่สุด ที่ มท.๐๘๐๙.๔/ว ๕๒ ลงวันที่ ๑๙ พ.ย.๒๕๕๘ การกำหนดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคคล มีการประมาณการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้างและ ประโยชน์ตอบแทน เงินเดือนค่าจ้าง ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ประมาณการประโยชน์ตอบแทนอื่น ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของยอดรวมเงินเดือนค่าจ้างฯ มีการร่างแผนอัตรากำลัง เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มีการปรับปรุงโครงสร้าง ทั้งนี้ได้จัดทำข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับ การกำหนดตำแหน่งใหม่ โดยจัดทำแยกต่างหากจากการขอความเห็นชอบการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยมี การวิเคราะห์ปริมาณงาน คุณภาพงานต่างๆ การมอบหมายงานได้ดำเนินการเป็นปัจจุบัน มีการจัดทำคำสั่งเพื่อ มอบหมายงานตามคำสั่งเทศบาลเมืองตากใบ ที่ ๑๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นไปตาม โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ มีการคำนึงถึงมาตรฐานกำหนดตำแหน่งและภาระงานที่รับผิดชอบ มีการจัดทำ แผนพัฒนาบุคลากร เพื่อพัฒนาศักยภาพในการทำงานของบุคลากร และติดตามตรวจสอบการดำเนินงาน ทางด้านการควบคุมภายในในรอบปีที่ผ่านมา ได้ดำเนินการถูกต้องระเบียบ ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่าง คล่องตัว

๒. ด้านผลการปฏิบัติงาน

จากการตรวจสอบด้านผลการปฏิบัติงานทางด้านต่างๆ ของสำนักปลัด จากการสุมเลือกตรวจการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการอบรมของเจ้าหน้าที่ โดยได้สุมตรวจโครงการส่งเสริมศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓ พบร่วมกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ห้องถิน พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้จากการตรวจสอบ พบร่วมกับการเบิกจ่ายค่าวัสดุประเภทเป้า ให้เบิกจ่ายรวมกับค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ ซึ่งมิได้เป็นสาระสำคัญ แต่ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบฯ กำหนด

ได้เสนอแนะให้มีการเบิกค่าวัสดุประทธรเป่า แยกต่างหากจากเครื่องเขียน และอุปกรณ์ ทั้งนี้เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายคนละประเภทกัน ค่าวัสดุ เครื่องเขียน และอุปกรณ์ เป็นไปตาม ข้อ ๑๒(๓) และจะเป็นไปตาม ข้อ ๑๒ (๔) การเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงาน ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักปลัดมีการเบิกค่าใช้จ่าย ในการประชุมสภาท้องถิ่น หรือคณะกรรมการที่สภาพห้องถิ่นตั้งขึ้น โดยได้เบิกจ่ายในค่ารับรองและพิธีการ เบิกค่าใช้จ่ายในการซ่อมแซมรักษาภูมิทัศน์ เทศบาล ได้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราของกระทรวงการคลังที่กำหนด และไม่พบการเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายฯ ข้อ ๑๓ ซึ่งห้ามมิให้เบิกจ่ายในรายการดังกล่าว

๓. การจัดทำระบบควบคุมภายใน

จากการตรวจสอบด้านระบบควบคุมภายใน พบร่วมระบบการควบคุมภายใน ครอบคลุมกิจกรรมที่สำคัญการวางแผนที่การดำเนินการแก้ไข เพียงพอที่จะควบคุมความเสี่ยง แต่ยังพบความเสี่ยงใหม่ที่ต้องติดตามผลต่อไป ความเสี่ยงเดิมที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการควบคุม คือ การพัฒนาความรู้ให้แก่สมาชิกสภากเทศบาล โดยสมาชิกเทศบาลเข้ารับการฝึกอบรมยังไม่ครบตามจำนวนสมาชิกที่มีอยู่ เนื่องจากสมาชิกสภากเทศบาลไม่สะดวกในการเดินทางไปฝึกอบรมในต่างจังหวัด และประกอบกับงบประมาณมีไม่เพียงพอที่จะส่งเข้าอบรมให้ครบถ้วน ในแต่ละปีงบประมาณ ซึ่งเทศบาลได้ดำเนินการส่งหนังสือเข้ารับการฝึกอบรมต่างๆ ให้สมาชิกได้รับทราบอย่างสม่ำเสมอ และแจ้งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๘ ในการประชุมสภาทุกครั้ง และระเบียบที่เกี่ยวข้องให้กับสมาชิกสภาระเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ในสภาก และแก้ไขปัญหาต่างๆ เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด ส่วนกิจกรรมที่ยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการควบคุม คือการอยู่เรวยามของพนักงานดับเพลิง ซึ่งพบว่าการควบคุมภายในที่มีอยู่ มีการจัดอยู่เรวยาม ๒๔ ชั่วโมง มีหัวหน้าเรวกควบคุมดูแลการอยู่เรวยาม มีผู้ตรวจการอยู่เรวยามประจำศูนย์ดับเพลิง และร่วมฝึกซ้อมแผนประจำเดือนร่วมกับ กอรมน. และอำเภอเดือนละครั้ง ทั้งนี้สำนักปลัดเทศบาลได้ปรับปรุงการควบคุมภายในเพื่อให้กิจกรรมดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ โดยขอให้การสรุหและบรรจุแต่งตั้งพนักงานดับเพลิงโดยเร็ว อีกทั้งมอบหมายให้หัวหน้าสำนักปลัด หัวหน้าฝ่าย หัวหน้างานติดตาม ตรวจสอบเข้มงวดหัวหน้าเรวให้ควบคุมดูแลการอยู่เรวยาม และรายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ และดำเนินการฝึกซ้อมแผนเป็นประจำเพื่อให้เกิดความชำนาญและเพิ่มทักษะการเรียนรู้ต่างๆ และพบความเสี่ยงใหม่คือการลงรายการวันเดือนปีเกิดของบุคคลในเอกสารการทะเบียนราษฎร ซึ่งเป็นความเสี่ยงจากสภาพแวดล้อมภายนอก เนื่องจากประชาชนที่ส่วนใหญ่เป็นผู้สูงอายุไม่มีวันเดือนปีเกิดในเอกสารทะเบียนราษฎร เมื่อวันเดือนปีเกิดเกิดไม่ครบถ้วน ก็ไม่สามารถเดินทางไปประกอบพิธีชักจูงได้ ซึ่งทางสำนักปลัดได้กำหนดกิจกรรมในการควบคุมโดย ให้มีการตรวจสอบจากเอกสารหลักฐานทางราชการที่สามารถบ่งบอกถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายการบุคคล เช่น ใบสุทธิ หรือพยานบุคคลที่รู้เห็นการเกิด เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่น่าเชื่อถือได้ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติม รายการวันเดือนปีเกิด ในเอกสารทางทะเบียนราษฎร

ข้อเสนอแนะ การปรับปรุงการควบคุมภายในของสำนักปลัดเทศบาล ในเรื่องการลงรายการวันเดือนปีเกิดของบุคคลในเอกสารการทะเบียนราษฎร มีความเหมาะสมแต่ทั้งนี้ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ทั้งหมด หากชาวบ้านไม่สามารถหาเอกสารหลักฐานทางราชการได้ งานตรวจสอบภายใน เห็นว่าควรเพิ่มมาตรการการควบคุมภายใน โดยเร่งดำเนินการตามหนังสือจังหวัดราชวิสาส ที่ นร ๐๐๑๙.๑/๑๑๖ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ ซึ่งคำร้องต้องได้รับการพิจารณาโดยเร็วและห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ปฏิเสธคำร้องโดยเด็ดขาด

กองคลัง

๑. งานพัสดุและทรัพย์สิน

จากการตรวจสอบการดำเนินการจัดซื้อ จัดจ้าง เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้คือ มีการจัดทำแผนการจัดซื้อ จัดจ้างประจำปีและประกาศเผยแพร่ตามที่กำหนด คือประกาศผ่านระบบ E-GP ประกาศในเว็บไซต์เทศบาลเมืองตากใบ และบอร์ดประชาสัมพันธ์ การจัดทำรายงานขอซื้อ/ขอจ้าง โดยสุมตรวจโครงการ ก่อสร้างบุกเบิกถนนใจกลางเมือง (ชุมชนบางน้อย-หัวคลอง) วันที่ดำเนินการ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗ มีเอกสารครบถ้วน และมีการลงนามให้ความเห็นชอบและอนุมัติรายงานขอซื้อ/ขอจ้าง โดยหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจลงนาม การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างครบถ้วนตามระเบียบฯ สัญญาซื้อ/จ้าง ครบถ้วนและมีการบันทึกข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (E-GP) ครบถ้วน และเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ทะเบียนคุณลักษณะกประกันสัญญา จัดทำครบถ้วน โดยจัดทำแยกหลักประกันที่เป็นเงินสดออกจากหนังสือค้ำประกันเงินฝากธนาคาร การจ่ายคืนหลักประกันสัญญา ได้ดำเนินการตามระเบียบกำหนด การบันทึกข้อมูลในระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ (E-Laas) และการบันทึกข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (E-GP) ได้ดำเนินการเป็นปัจจุบัน

๒. ด้านการเงินและบัญชี

จากการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าเล่าเรียนบุตร ได้ดำเนินการถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ เงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง มีการพิจารณาสิทธิ์ทั่วไปในการขอรับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร การใช้สิทธิเบิกการรับรองการใช้สิทธิและการอนุมัติ รวมถึงเอกสารประกอบการเบิกเงินสวัสดิการบุตรฯ ซึ่งได้ดำเนินการถูกต้อง และ อัตราเงินบำรุงการศึกษาของทางราชการ ถูกต้อง ตามหนังสือ กรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/ว๒๕๗ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๙ การยืม และส่งใช้เงินยืม เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ มีการยื่นสัญญาการยืมพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการก่อนวันดำเนินการไม่น้อยกว่า ๓ วัน เอกสารหลักฐานประกอบการใช้สิทธิเบิก หักภาษีเงินเพื่อเดินทางไปราชการ กรณียืมเงินโครงการฝึกอบรมศึกษาดูงาน กรณียืมเงินค่าใช้จ่ายในการจัดงาน เอกสารหลักฐานครบถ้วน การส่งใช้เงินยืม จากการสุมตรวจเป็นไปตามระเบียบกำหนด โดยให้ใช้เงินยืมต่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้ยืมภายใต้สิบวันนับจากวันที่ได้รับเงิน เอกสารประกอบการส่งใช้คืนเงินยืม ดำเนินการถูกต้องตามระเบียบกำหนด

ข้อเสนอแนะ

๑. การยื่นสัญญาการยืมพร้อมเอกสาร เท็นควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการยืมและประชาสัมพันธ์ให้แต่ละกองทรมงทราบดังนี้

๑.๑ ยื่นสัญญาการยืมพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ก่อนวันดำเนินการไม่น้อยกว่า ๑๐ วันทำการ

๑.๒. กรณีที่ได้รับแจ้งให้เข้ารับการฝึกอบรมมีเวลาไม่ถึง ๗ วันทำการ ให้เร่งยื่นสัญญาการยืมเงิน ในระยะเวลาถัดจากวันที่ได้รับเอกสารแจ้งเข้าอบรม

๑.๓. กรณีเร่งด่วน(กรณีเหตุสุดวิสัยที่ไม่อาจทราบ หรือคาดการณ์มาก่อนว่าจะต้องดำเนินโครงการ/ประชุม/อบรม/สัมมนา/ดูงาน) ให้ยื่นสัญญาการยืมพร้อมเอกสารทันที ที่ได้รับทราบ

๒. กรณีการยืมเงินเพื่อศึกษาดูงาน เท็นควรให้แนบ ตารางหรือกำหนดการในการศึกษาดูงาน เพื่อสามารถพิจารณาถึงความเหมาะสมในการยืมเงินเพื่อใช้จ่ายในโครงการ

๒. ด้านการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

จากการตรวจสอบเอกสารประกอบการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน โดยได้ตรวจสอบ เอกสารประกอบการขอเบิกค่าเช่าบ้าน กรณีเช่าบ้านพักอาศัย กรณีผ่อนชำระเงินกู้เพื่อซื้อบ้านพร้อมที่ดิน กรณีต่อสัญญาเช่าบ้าน (หลังเดิม) กรณีเพิ่มค่าเช่าบ้าน (กรณีเพิ่มตามสิทธิ) และกรณีเพิ่มค่าเช่าบ้าน (กรณีเจ้าของบ้านเพิ่มค่าเช่า) เอกสารครบถ้วนเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าเช่าบ้านของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมรวมถึงระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง การจัดทำตามระเบียบกองคลัง ยังมีปัญหา ในเรื่องของเอกสารประกอบการเบิกจ่ายไม่ครบถ้วน ซึ่งต้องมีการตรวจสอบให้ครบถ้วนก่อนทำการเบิกจ่าย หัวหน้าหน่วยงานได้กำชับเรื่องดังกล่าวแล้ว

๓. ด้านผลการปฏิบัติงาน

จากการตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน ด้านการจัดเก็บรายได้ พบว่า การดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายใต้เขต อปท. โดยการสำรวจ และถ่ายรูปไว้ มีการแต่งตั้งพนักงานสำรวจ โดยแต่งตั้งตามคำสั่งเทศบาลเมืองตากใบที่ ๒๕๒/๒๕๖๒ โดยมีปลัดเทศบาล เป็นประธาน มีการปิดประกาศการแต่งตั้งพนักงานสำรวจ ล่วงหน้า๑๕ วัน คือวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ ซึ่ง เทศบาลเมืองตากใบ มีการจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยได้แสดงประเภท จำนวน ขนาด ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมิน ภาษี และมีการประกาศบัญชีดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน มีการแจ้งการประเมินภาษี โดยส่ง แบบประเมินภาษี ให้แก่ผู้เสียภาษี ในช่วงเดือน มิ.ย.๖๓ – กรกฎาคม ๖๓ เจ้าของทรัพย์สินได้เริ่มดำเนินการชำระภาษีภายใน เดือน สิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งรวมรายรับจริง จากการยื่นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ณ วันเข้าตรวจสอบ จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๖,๘๑๑.๑๖ บาท ในส่วนของภาษีป้ายได้ดำเนินการถูกต้องตามพ.ร.บ.ภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ กล่าวคือ มีการแจ้งให้เจ้าของป้ายทราบเพื่อยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้าย เจ้าของป้ายยื่นแบบ แสดงรายการภาษีป้าย ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ มีการตรวจสอบแบบแสดงรายการภาษีป้ายและแจ้ง การประเมินภาษีป้ายและรับชำระภาษี โดยเจ้าของป้ายชำระภาษีภายใน ๑๕ วันนับแต่ได้รับแจ้งการประเมิน ซึ่งรวมรายรับจริง ภาษีป้ายณ วันที่เข้าตรวจสอบ จำนวน ๑๙๔,๕๐๙ บาท ทั้งนี้ถูกหนี้ภาษีค้างชำระ ณ ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีทั้งสิ้น จำนวน ๔๙ ราย เป็นเงิน ๒๕,๔๗๗.๘๕ บาท โดยแบ่งเป็น ภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๔๔ ราย เป็นเงิน ๓๓,๙๗๗.๘๕ บาท และภาษีป้าย จำนวน ๕ ราย เป็นเงิน ๑๔,๕๒๐ บาท ซึ่งทางกองคลังได้ดำเนินการติดตามหนี้ อยู่เสมอ และมีการประชาสัมพันธ์ขั้นตอนและวิธีการเสียภาษี ผ่าน ๔ ช่องทางเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ คือ ทางเพจเทศบาลเมืองตากใบ ป้ายประชาสัมพันธ์ เว็บไซต์ เทศบาลเมืองตากใบ และทำหนังสือแจ้งประชาสัมพันธ์

ข้อเสนอแนะ ในเรื่องการดำเนินการรับชำระภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเห็นควรแยกที่ดินหรือ สิ่ง ปลูกสร้างตามลักษณะการใช้ประโยชน์ เพื่อที่สามารถตรวจสอบความถูกต้องในการจัดเก็บภาษีดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดในระบบบัญชีตัวภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์ในการประกอบเกษตรกรรม อัตราภาษีไม่เกินตามมาตรา ๙๔ (๑)
- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย อัตราภาษีไม่เกินตามมาตรา ๙๔(๒)(๓)(๔)
- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ประโยชน์อื่นนอกจาก (๑) หรือ(๒) อัตราภาษีไม่เกินตามมาตรา ๙๔(๕)
- ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพ อัตราภาษีไม่เกินตาม มาตรา ๙๔ (๖)

๔. สอบท่านระบบควบคุมภายใน

จากการตรวจสอบด้านระบบควบคุมภายใน พบร่วมกับระบบการควบคุมภายใน ครอบคลุมกิจกรรมที่สำคัญการวางแผนการดำเนินการแก้ไข เพียงพอที่จะควบคุมความเสี่ยง แต่ยังพบความเสี่ยงใหม่ที่ต้องติดตามผลต่อไป ความเสี่ยงเดิมที่บรรลุตามประสิทธิภาพควบคุม คือ สถานที่ในการจัดเก็บพัสดุยังไม่มีห้องที่เป็นสัดส่วนชัดเจนทำให้เกิดข้อติดขัดในการเก็บรักษาพัสดุ ซึ่งมีการดำเนินการแก้ไขและจัดเตรียมสถานที่ให้เพียงพอ กับการจัดเก็บพัสดุในเทศบาล อีกทั้งผู้อำนวยการกองคลังในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่ มีการควบคุมกำกับดูแล การปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิด ส่วนกิจกรรมที่ยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการควบคุมภายในด้านการเงิน และบัญชี การรับและเบิกจ่ายเงิน เอกสารประกอบการเบิกจากสำนัก/กองต่างๆ จัดส่งมาบางครั้งไม่ครบถ้วน ทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงาน ซึ่งเห็นควรกำชับให้หัวหน้าหน่วยงานยื่อยแต่ละสำนัก/กอง ตรวจสอบ เอกสารพร้อมรับรองความถูกต้องก่อนดำเนินการเบิกจ่าย และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่การเงินและผู้อำนวยการ กองคลัง มีการสอบทานการเบิกจ่ายตามขั้นตอน งานพัสดุและทรัพย์สิน การคืนหลักประกันสัญญา เจ้าหน้าที่ ตรวจสอบและรายงานผลความชำรุด บกพร่องก่อนคืนเงินประกันสัญญาล่าช้า เห็นควรให้ผู้อำนวยการกองคลัง ในฐานะหัวหน้าเจ้าหน้าที่ มีการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิด และการจัดเก็บรายได้ ประชาชน ผู้เสียภาษีบางรายละเอียดไม่มาชำระภาษีทำให้ ยังมียอดค้างชำระอยู่เห็นควรให้มีการรายงานยอดค้างชำระภาษี ทุกเดือน และทำหนังสือแจ้งเตือนเป็นไตรมาส ปีละ ๓ ครั้ง

กองช่าง

๑. ด้านการปฏิบัติตามกฎหมายเบื้องต้น

จากการตรวจสอบการก่อหนี้ผูกพันสัญญาจ้างก่อสร้างเป็นไปตามสัญญาจ้าง แบบปรับราคาได้ ซึ่งได้ ดำเนินการ ตามเงื่อนไข และหลักเกณฑ์ประเภทงานก่อสร้างตาม มติคณะกรรมการบริหาร เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๗ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๘.๒ / ว ๒๑๙๗ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องการตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างสัญญาจ้างแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ มีการใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ กับงานก่อสร้างทุกประเภท พร้อมกำหนดประเภทของงานก่อสร้าง สูตร และวิธีการคำนวณที่ให้มีการปรับเพิ่มหรือลดค่างานไว้ให้ชัดเจน มีการมอบหมายให้ผู้มีหน้าที่ตรวจสอบและ คำนวณค่าชดเชยค่างานของสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ทุกครั้งที่มีการส่งมอบงาน การสำรวจ ออกแบบ ประมาณราคา จัดทำแบบแปลนและจัดทำราคากลาง ได้ดำเนินการตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุดที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๙๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๕ คือ มีการตรวจสอบ แบบแปลนในการก่อสร้าง ซึ่งต้องมีความชัดเจน สภาพพื้นที่ สภาพแวดล้อมหรือข้อมูลต่างๆ เพียงพอต่อการออกแบบและ คำนวณปริมาณงาน เช่น หมุดอ้างอิง ค่าระดับ และอื่นๆ การออกแบบต้องถูกต้อง เหมาะสมกับการใช้งาน เป็นไปตาม หลักวิชาการทางด้านช่าง แบบแปลนสามารถถอดแบบ จัดทำรายการปริมาณงานและแสดงที่ไปที่มาของ งบประมาณการ การเลือกใช้ Factor F สอดคล้องกับลักษณะงานซึ่งประกอบด้วยงานอาคาร งานทาง งาน สะพานและท่อเหล็ก และงานชลประทาน องค์ประกอบของ Factor F มี ๔ ส่วน คือ ค่าอำนวยการ ค่าดอกเบี้ย กำไร และภาษีหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการ กลางกำหนด การประมาณราคาหรือจัดทำ ราคากลาง ได้จำแนกแยกแจงอย่างละเอียดชัดเจน เอกสาร ประกอบการจัดทำราคากลางถูกต้องเป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการกำหนด การใช้งานราคากลาง ประกอบการใช้สำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง ได้ใช้ราคากลางภายใน ๓๐ วันนับจากวันที่นายกฯ ให้ความเห็นชอบการ จัดทำโครงการ

๒. ด้านผลการปฏิบัติงาน

ทางด้านการควบคุมงานก่อสร้าง ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง โดยมีการตรวจสอบและควบคุมงาน ณ สถานที่ที่กำหนดไว้ในสัญญาหรือที่ตกลงให้ทำงานจังหวัน ๆ ทุกวัน ให้เป็นไปตามรูปแบบรายการอย่างละเอียด และข้อกำหนดในสัญญา มีการจดบันทึกสภาพการปฏิบัติงานของผู้รับจ้างและเหตุการณ์แวดล้อม เป็นรายวัน รายงานให้คณะกรรมการตรวจสอบพัสดุหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่รับผิดชอบการบริหาร สัญญาหรือข้อตกลงและการตรวจสอบพัสดุที่เป็นงานจ้างก่อสร้างทราบทุกส่วนราชการ และเก็บรักษาไว้เพื่อมอบให้แก่ “เจ้าหน้าที่” เมื่อเสร็จงานแต่ละงวด โดยเอกสารการรับ – ส่งหนังสือระหว่าง ผู้รับจ้าง ผู้ควบคุมงาน ประธานกรรมการตรวจสอบพัสดุ ผู้ควบคุมงาน ได้ดำเนินการตามระเบียบงานสารบรรณ อีกทั้ง มีการจัดเตรียมแบบแปลนรายละเอียดข้อกำหนดการก่อสร้างสัญญาจ้าง ประกาศจัดซื้อจ้าง เอกสารแบบท้ายสัญญาอื่นๆ ประกอบการควบคุมงาน มีการนัดคณะกรรมการตรวจสอบการจ้าง และผู้รับจ้างร่วมตรวจสอบสถานที่ดำเนินการให้เป็นไปตามผังบริเวณก่อสร้าง จุดเริ่มต้นจุดสิ้นสุดโครงการ มีการนำตัวอย่างวัสดุตามที่กำหนดในระเบียบเข้าตรวจสอบในห้องทดสอบ และมีการนำตัวอย่างวัสดุตามที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบเข้าทดสอบคุณภาพ

๓. การจัดทำระบบควบคุมภายใน

จากการตรวจสอบด้านระบบควบคุมภายใน พบร่วมกับการติดตามประเมินการควบคุม มีการควบคุมที่เพียงพอตามวัตถุประสงค์ และต้องติดตามผลและตรวจสอบอย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อประโยชน์ของประชาชน ซึ่งจากการตรวจสอบความเสี่ยง พบร่วม ความเสี่ยงในงานส่วนสาธารณสุข กิจกรรมงานส่วนสาธารณสุข ยังไม่ได้รับการแก้ไขเท่าที่ควร ยังพบว่าขาดวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ เช่น รถบรรทุกน้ำ เป็นต้น ทำให้งานส่วนสาธารณสุขไม่เป็นไปตามนโยบาย และไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ ซึ่งเห็นควรจัดทางบประมาณสำหรับการจัดซื้อครุภัณฑ์ในการปฏิบัติงานด้านส่วนสาธารณสุข เนื่องจากมีพื้นที่ส่วนสาธารณสุขที่อยู่ในความรับผิดชอบของเทศบาลเมืองตากใบ ที่ต้องได้รับการดูแล และรณรงค์สานમหัศจรรย์และต้นไม้ต่างๆ เป็นประจำ

กองการศึกษา

๑. ด้านการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

จากการตรวจสอบการปฏิบัติงานตามระเบียบ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ได้สุ่มตรวจของ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ไม่มีการอุดหนุนให้กับหน่วยงาน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ มีหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน เป็นส่วนราชการ (โรงเรียน สพฐ) จำนวน ๓ แห่ง และองค์กรการกุศล (วัด / มัสยิด) จำนวน ๗ แห่ง มีการจัดทำแผนงาน หรือโครงการ มีการพิจารณาว่าโครงการที่จะให้เงินอุดหนุน ต้องเป็นภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลเมืองตากใบ โดยจากการอุดหนุนส่วนใหญ่จะเป็นในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษา การพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก และการดูแลสถานที่ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน และไม่มีลักษณะเป็นเงินทุนหมุนเวียน ประชาชนในเขตอปท.ได้รับประโยชน์จากการที่จะให้เงินอุดหนุน มีการคำนึงถึงสถานะทางการคลังที่จะต้องใช้ในการอุดหนุน ซึ่งในปี ๒๕๖๓ ไม่มีการอุดหนุนเนื่องจากสถานะทางการคลังไม่เพียงพอ โดยพิจารณาว่าในการอุดหนุน จะต้องไม่เกินร้อยละสาม ของรายได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมาโดยไม่รวมเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้ มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงการรับเงินอุดหนุนกับหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนเมื่อได้รับเงินอุดหนุนแล้วมีการออกใบเสร็จรับเงินเพื่อให้อปท.เก็บไว้ มีการรายงานผลการดำเนินงาน พร้อมสำเนาใบเสร็จรับเงินและหรือเอกสารหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบภายใน ๓๐ วัน อปท.มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตาม

และประเมินผล...

และประเมินผลการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของหน่วยงาน โดยมีปลัดเทศบาล เป็นประธานและ ผู้อำนวยการกองทุกท่าน เป็นกรรมการ การเบิกจ่ายเงิน เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินของ บปท.พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. ด้านผลการปฏิบัติงาน

จากการตรวจสอบด้านผลการปฏิบัติงานทางด้านต่างๆ ของกองการศึกษา จากการสุ่มเลือกตรวจสอบเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการอบรมของเจ้าหน้าที่ โดยได้สุ่มตรวจโครงการฝึกอบรมบุคลากรสอนอัลกูรูอา โดยใช้ระบบกีรโوا ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒-๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ พบร่วมกับ การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ มีการประเมินผลการฝึกอบรม และรายงานต่อผู้บริหาร ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นสุดการฝึกอบรม การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมถูกต้องตามระเบียบ การเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงาน ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกองการศึกษา มีการเบิกค่าใช้จ่าย ค่าซ่อมแซม ทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดจากการเสื่อมสภาพ (ค่าซ่อมรถ) ได้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราของกระทรวงการคลังที่กำหนด และไม่พบการเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายฯข้อ ๑๓ ซึ่งห้ามมิให้เบิกจ่ายในรายการดังกล่าว

๓. การจัดทำระบบควบคุมภายใน

จากการติดตามประเมินการควบคุม มีการควบคุมที่เพียงพอตามวัตถุประสงค์ และต้องติดตามผล และตรวจสอบอย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและการดำเนินงานที่เป็นระบบของกองการศึกษาฯ ต่อไป ซึ่งจากการตรวจสอบความเสี่ยง พบร่วม ความเสี่ยงเดิมที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการควบคุม คือ จำนวนห้องเรียนมีไม่เพียงพอ กับจำนวนนักเรียน บางส่วนปรับใช้จากอาคารขนาดใหญ่ ซึ่งไม่เหมาะสมกับการจัดการเรียนการสอน ซึ่งทางกองการศึกษาได้ดำเนินการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อก่อสร้างอาคารเรียนเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ และได้รายงาน ขอสนับสนุนงบประมาณ เพื่อก่อสร้างอาคารเรียนหลังใหม่เพิ่มเติม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งได้ดำเนินการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนกิจกรรมที่ยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการควบคุม คือขาดบุคลากรตำแหน่งสันทนาการ ซึ่งได้ประสานงานการเจ้าหน้าที่เพื่อบรรจุบุคลากรให้ครบตามกรอบอัตรากำลังเพื่อแบ่งความรับผิดชอบงานในหน้าที่ให้ชัดเจน และจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เข้ารับการอบรม เพื่อเพิ่มความรู้ และประสบการณ์ในการทำงาน และสร้างบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ และมีประสบการณ์ด้านกีฬาและนันทนาการ และพบร่วมความเสี่ยงใหม่ในเรื่อง การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและโรงเรียนอนุบาลเทศบาลเมืองหากไบ ซึ่งพบว่าครูบางส่วนมีคุณวุฒิการศึกษาไม่ตรงสาขาวิชาเอกอนุบาลศึกษา หรือการศึกษาปฐมวัย และมีคุณวุฒิการศึกษามิถึงระดับปริญญาตรี ซึ่งได้กำหนดมาตรการในการควบคุมภายใน โดยมีแผนการกำกับ ติดตาม การนิเทศการจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษา ในสังกัดเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง ตลอดปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และมีการส่งเสริมให้ครูศึกษาต่อเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ดูแลนักเรียนได้อย่างมีมาตรฐานและมีคุณภาพ

กองสาธารณสุขฯ

๑. ด้านการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

จากการตรวจสอบการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ.๒๕๖๑ รวมถึงที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะกรรมการฯ เป็นไปตามประกาศกำหนด การเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม ได้เบิกจ่ายถูกต้อง กล่าวคือ คณะกรรมการกองทุนฯ เบิกจ่าย ๔๐๐ บาท/คน คณะกรรมการฯ เบิกจ่าย ๓๐๐ บาท/คน การใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ มีการจัดทำแผนงาน หรือโครงการหรือกิจกรรม ที่คณะกรรมการกองทุนอนุมัติ โดยครอบคลุมและเป็นไปตามแผนงาน/กิจกรรม/โครงการ ตามที่ประกาศกำหนด คือ ๑. โครงการเพื่อสนับสนุน และส่งเสริมการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยบริการ หรือสถานบริการ หรือหน่วยงานสาธารณสุขในพื้นที่ ๒. โครงการเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดกระบวนการหรือกิจกรรมสร้างเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคขององค์กรหรือกลุ่มประชาชน หรือหน่วยงานอื่น ๓. โครงการเพื่อสนับสนุน และส่งเสริมกิจกรรมการจัดบริการสาธารณสุขของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หรือศูนย์ที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาและดูแลเด็กเล็กในชุมชน ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุในชุมชน หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบศูนย์พัฒนาเด็กเล็กหรือศูนย์ที่ดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการพัฒนาและดูแลเด็กเล็กในชุมชน หรือการพัฒนาและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุหรือคุณพิการในชุมชน ๔. โครงการเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารหรือพัฒนากองทุนหลักประกันสุขภาพให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งได้ดำเนินการทั้งหมด ๑๔ โครงการ การรายงานผลการดำเนินกองทุนหลักประกันสุขภาพ มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานสื้นปีงบประมาณ จัดส่งรายงานผลฯ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการกองทุน ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ทุกไตรมาส

๒. ด้านผลการปฏิบัติตาม

จากการตรวจสอบด้านผลการปฏิบัติตามทางด้านต่างๆ ของกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม จากการสุ่มเลือกตรวจ การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการอบรมของเจ้าหน้าที่ โดยได้สุ่มตรวจโครงการฝึกอบรมและปลูกจิตสำนึกร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๕-๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้จากการตรวจสอบ พบร่วมไม่มีการประเมินผลการอบรม และไม่ได้รายงานให้ผู้บริหารรับทราบ ซึ่งได้เสนอแนะให้มีการประเมินผลการฝึกอบรมและสรุปรายงานต่อผู้บริหารภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันสิ้นสุดลงการฝึกอบรม ซึ่งถือเป็นสาระสำคัญอย่างหนึ่ง ที่ได้กำหนดในระเบียบค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ โดยการสรุปผลจะครอบคลุมถึงเรื่องการสรุปการดำเนินการฝึกอบรม การสรุปค่าใช้จ่าย และแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงต่อไปในอนาคต การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมดำเนินการถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ การเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงาน ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกองสาธารณสุขฯ มีการเบิกค่าใช้จ่าย ค่าซ่อมแซมทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดจากการเสื่อมสภาพ (ค่าซ่อมรถ) ได้เบิกจ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินอัตราของกระทรวงการคลังที่กำหนด และเบิกจ่าย ค่าบริการในการกำจัดสิ่งปฏิกูล โดยเบิกจ่ายต้นละ ๓๙๘ บาท ทั้งนี้ไม่พบการเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายฯ ๑๓ ซึ่งห้ามมิให้เบิกจ่ายในรายการดังกล่าว

๓. การจัดทำระบบควบคุมภัยใน

จากการติดตามประเมินการควบคุม มีการควบคุมที่เพียงพอตามวัตถุประสงค์ และต้องติดตามผลและตรวจสอบอย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและการดำเนินงานที่เป็นระบบของ กองสาธารณสุขฯ ต่อไป ซึ่งจากการตรวจสอบความเสี่ยง พบร้า ความเสี่ยงเดิมยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของ การควบคุม ทั้งงานสุขาภิบาลอนามัยและสิ่งแวดล้อม ผู้ประกอบการยังขาดความรู้ความเข้าใจในการเรียกเก็บ ค่าธรรมเนียมตามบัญชีอัตราห้าย เทศบัญญัติเทศบาลเมืองตากใบ การติดตามหรือลงพื้นที่ ยังไม่ได้ผลตอบรับ ที่ดีเท่าที่ควรจากผู้ประกอบการร้านค้า บางกับสถานการณ์ โรคระบาดโควิด-๑๙ ในปี ๒๕๖๓ ร้านค้า ขาดรายได้ หลายร้านยกเลิกกิจการไป ส่งผลให้เศรษฐกิจตกต่ำ รัฐมีรายได้ลดลง จึงทำให้การควบคุมนี้ ยังไม่สมบูรณ์ ซึ่งได้นับย้ำให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการออกใบอนุญาต ร้านค้าตามเทศบัญญัติเทศบาลเมือง ตากใบ โดยการออกใบสำรวจร้านค้าลงพื้นที่จริง เมยแพร์ช้อมูลด้านกฎระเบียบในการออกใบอนุญาตร้านค้า ต่างๆให้ทันที และทำความเข้าใจกับผู้ประกอบการร้านค้าและอธิบายถึงข้อเท็จจริงตามระเบียบของรัฐ งานรักษาความสะอาด กิจกรรม การเก็บกวาดขยะมูลฝอย กิจกรรมดังกล่าวมีการควบคุมที่ยังไม่เพียงพอ ยังพบจุดอ่อน โอกาสเกิดความเสี่ยงในงานยังคงเดิม ประชาชนยังบกพร่องเรื่องการดูแลรักษาความสะอาดของ บ้านเมือง อึกทั้งหน่วยงานยังขาดเครื่องมือเครื่องใช้ที่ทันสมัย ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการทำงานล้าช้า ซึ่งได้มอบหมายทางกองสาธารณสุขให้แบ่งสายการทำงานในเขตบังคับผิดชอบของแต่ละคนอย่างทันท่วงเพื่อให้เกิดความ รวดเร็วและมีประสิทธิผลยิ่งขึ้น อึกทั้งจัดให้มีการประชุมคนงาน เพื่อรับฟังปัญหา และหาแนวทางในการแก้ไข ต่อไป ทางด้านงานรักษาความสะอาด กิจกรรม การจัดการของเสีย และการกำจัดสิ่งปฏิกูล ยังคงพบปัญหา ในเรื่องรถที่ ให้บริการ มีอายุ การใช้งานนาน หลายปี ทำให้ต้อง คำนึงถึงสภาพ การใช้งานของรถ ดูดสิ่งปฏิกูล ทำให้การให้บริการจะจำกัดเฉพาะในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองตากใบเท่านั้น ทั้งนี้การปรับปรุงการควบคุมให้ อาศัยอำนาจตาม พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และอื่นๆ จัดทำรายการบัญชีค่าบริการดูดสิ่งปฏิกูล และทำการตามลำดับขั้นตอนกำหนดวันเวลา ในการปฏิบัติงาน

กองวิชาการและแผนงาน

๑. ด้านการปฏิบัติตามกฎระเบียบ

จากการการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดฝึกอบรมและการจัดงาน และการประชุมระหว่างประเทศ ได้ เบิกจ่ายเป็นไปตามระเบียบค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ กារสเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานได้ดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิก ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. ด้านผลการปฏิบัติงาน

จากการตรวจสอบด้านผลการปฏิบัติงานทางด้านต่างๆ ของกองวิชาการและแผนงาน จากการสุม เสือกตรวจ การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการอบรมของเจ้าหน้าที่ โดยได้สุ่มตรวจโครงการ จัดทำเวทีประชาคมเมือง ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ พบร้า การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของ เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ มีการประเมินผลการฝึกอบรม และรายงานต่อผู้บริหาร ภายใน ๖๐ วันนับแต่วัน สิ้นสุดการฝึกอบรม การเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมถูกต้องตามระเบียบ การเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ของหน่วยงาน ได้ดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยกองวิชาการฯ มีการเบิกค่าใช้จ่าย ค่าใช้จ่ายในการเตรียมการ ระหว่างการรับเสด็จ ส่งเสด็จฯ โดยเบิกจ่ายเป็นค่าไวนิล เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการเผยแพร่ หรือการ ประชาสัมพันธ์งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมราชการของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเบิกจ่ายค่าซ่อมแซมทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดจากการเสื่อมสภาพ หรือชำรุด เสียหายจากการใช้งานปกติ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบกำหนดและไม่พบการเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายฯ ข้อ ๓๓ ซึ่งห้ามมิให้เบิกจ่ายในรายการดังกล่าว

๓. การจัดทำระบบควบคุมภายใน

จากการติดตามประเมินการควบคุม มีการควบคุมที่เพียงพอตามวัตถุประสงค์ และต้องติดตามผลและตรวจสอบอย่างต่อเนื่องต่อไป เพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและการดำเนินงานที่เป็นระบบของกองวิชาการและแผนงานต่อไป และเร่งดำเนินการในส่วนที่ยังเป็นความเสี่ยงหรืออุดอ่อนต่อไป ซึ่งจากการตรวจสอบความเสี่ยง พบร่วม ความเสี่ยงเดิมที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการควบคุมคือ งานนิติการ กิจกรรม โครงการคลินิกภูมายเนื่องจาก ประชาชนเข้าใช้บริการน้อยมาก ซึ่งทางกองวิชาการและแผนงานได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ ช่องทางในการเข้าถึงและรับคำปรึกษาทางกฎหมายให้ประชาชนได้รับทราบหลายช่องทาง ซึ่งเห็นว่าการดำเนินกิจกรรมบรรลุวัตถุประสงค์ ส่วนกิจกรรมที่ยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการควบคุมคืองานบริการข้อมูลข่าวสาร กิจกรรม การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งพบว่า มีการดำเนินการนำข้อมูลเข้าระบบศูนย์ข้อมูลข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์อย่างต่อเนื่อง แต่การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยเฉพาะข้อมูลที่ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามพรบ.ข้อมูลข่าวสารมาตรา ๗(๑)(๒)(๓) ซึ่งทางกองวิชาการฯ มีการปรับปรุงการควบคุมภายใน โดยมอบหมายให้มีการติดต่อสอบถามทางจังหวัดนราธิวาส ในเรื่องของการประกาศอำนาจหน้าที่ต่างๆตาม พรบ.ข้อมูลข่าวสารฯ มาตรา ๗(๑)(๒)(๓) ในราชกิจจานุเบกษา หากได้ดำเนินการแล้ว ขอคัดสำเนาประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อนำมาเผยแพร่ในศูนย์ข้อมูลข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ของเทศบาลเมืองตากใบต่อไป และให้มีการติดต่อสำนัก/กองเพื่อร่วมนำข้อมูลต่างๆ ตามที่ได้กำหนดใน พรบ.ข้อมูลข่าวสารฯ มาตรา ๗ และ มาตรา ๙ เผยแพร่ ณ ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร เทศบาลเมืองตากใบ และนำข้อมูลเข้าระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน และพบความเสี่ยงใหม่ คือ งานนิติการ กิจกรรม การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) พบร่วม การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ไม่ผ่านเกณฑ์ การประเมิน ซึ่งทางกองวิชาการและแผนงานได้กำหนดกิจกรรมในการควบคุมโดย การสร้างความเข้าใจให้กับเจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองตากใบ เพื่อพัฒนาการดำเนินงานให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของ สำนักงาน ป.ป.ช. ทั้งทางด้านการปฏิบัติหน้าที่ การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจของผู้บริหาร ด้านการบริหารงานบุคคล การใช้ทรัพย์สินของราชการ การแก้ไขปัญหาการทุจริต พัฒนาคุณภาพการดำเนินงาน ประสิทธิภาพการสื่อสาร และการปรับปรุงระบบการทำงาน เพื่อสร้างความประทับใจให้กับประชาชนที่มาใช้บริการ อีกทั้งพัฒนาปรับปรุง เว็บไซต์ให้เป็นปัจจุบัน และสอดคล้องกับเจตนาرمณ์ในการยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

ข้อเสนอแนะ

๑. ทั้ง ๑ สำนัก ๕ กอง ต้องมอบหมายหน้าที่และการกิจของแต่ละตำแหน่งให้เหมาะสม
๒. ผู้บริหารหรือหัวหน้าสำนัก/ผู้อำนวยการกอง แต่ละสำนัก/กอง ต้องมีการกำกับดูแล เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการปฏิบัติงาน และลดข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นในระหว่างปีได้ และควรส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพเพื่อฝึกฝนความชำนาญในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง

๓. คณะกรรมการจัดทำระบบควบคุมภายใน ต้องจัดให้มีการบทวนระบบควบคุมภายในที่มืออยู่เพื่อค้นหาความเสี่ยงและระบุปัจจัยเสี่ยงที่มืออยู่ในกิจกรรมที่สำคัญ เพื่อกำหนดมาตรการการควบคุมที่สามารถลดความผิดพลาดและความเสียหายที่เกิดขึ้น ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลและคุ้มค่ากับผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการควบคุม

๔. กำชับให้ทุกกอง/สำนัก มีการบริหารความเสี่ยงเป็นรายไตรมาส เพื่อประเมินประสิทธิผลของการควบคุมภายในอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้มั่นใจว่าระบบควบคุมภายในที่จัดทำไว้มีการนำไปปฏิบัติจริง

๕. ผู้บริหารต้องให้ความสำคัญกับรายงานผลการตรวจสอบและใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงาน เร่งรัดติดตามการดำเนินงาน และนำเสนอแนะ ที่เป็นประโยชน์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ได้แนบรายงานการสอบทานการประเมินผลการควบคุมภายในของผู้ตรวจสอบภายใน เทศบาลเมืองตากใบ เพื่อประกอบการพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางcharinig เจ๊แวง)

นิติกร

ปฏิบัติหน้าที่ ผู้ตรวจสอบภายใน

วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

นายกเทศมนตรีเมืองตากใบ

นายกิติบูล อันทาบุณย์
๙๘๐.๖๓

ผู้อำนวยการกองช่าง รักษาธาราการแทน
ปลัดเทศบาลเมืองตากใบ

(นายนุชชานาคร แวดีราเม)

นายกเทศมนตรีเมืองตากใบ

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓